

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
административно-технического
контроля Калужской области

С.П. Орехов

«19» _____ 2021 г.

Результаты обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, и по государственному контролю за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси территории Калужской области за 1 квартал 2021 года

Обобщение правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым, и по государственному контролю за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси (далее – обязательные требования) подготовлено в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с пунктом 5.3.2.2. Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным Протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61.

Правоприменительная практика обобщается по следующим направлениям:

1) состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая обжалование решений, действий (бездействия) управления административно-технического контроля Калужской области и его должностных лиц в административном и судебном порядке;

2) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

Обобщение правоприменительной практики содержит следующие разделы:

1. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства;

2. Наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

3. Результаты рассмотрения поступивших заявлений и обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизни или здоровью пассажиров легкового такси);

4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном и судебном порядке;

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

1. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства

В соответствии со статьей 23.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (далее - КоАП РФ) управление административно-технического контроля Калужской области, как орган уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) обязательных требований, рассматривает дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1 (в части касающейся легкового такси).

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

На 2021 год прокуратурой Калужской области, с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год...» согласована 1 плановая документарная проверка юридического лица (ООО «Олекта»), чья деятельность, в соответствии с применением риск-ориентированного подхода, по итогам 2019 года отнесена к категории «высокого риска».

На основании приказа Управления, в период с 11 по 26 марта 2021 года в отношении ООО «Олекта» проведена плановая документарная проверка.

В ходе проверки установлено, что деятельность ООО «Олекта» по перевозке пассажиров и багажа легковым такси была прекращена в связи со сдачей 24.03.2021 имеющихся разрешений (на основании заявления от 10.03.2021).

В результате прекращения деятельности ООО «Олекта» по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, документы, запрашиваемые Управлением ранее (22.03.2021) не были представлены в срок до снятия ООО «Олекта» с учета в качестве субъекта контроля. На основании данного факта установить наличие или

отсутствие нарушений обязательных требований со стороны ООО «Олекта» в период плановой документарной проверки не представилось возможным.

Ежегодный план проведения плановых проверок на 2022 год будет формироваться исходя из данных отнесения деятельности подконтрольных субъектов к установленным категориям риска причинения вреда охраняемым законом ценностям по итогам 2020 года.

Основания для проведения внеплановых проверок предусмотренные частью 21 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2011 № 69-ФЗ в 1 квартале 2021 года отсутствовали.

Управлением принято участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

В отчетном периоде проведено 62 рейдовых мероприятия, в ходе которых было проверено 379 автомашин легкового такси.

В рамках проводимых мероприятий, с лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси проводились профилактические беседы о необходимости соблюдения обязательных требований с разъяснениями особенностей их исполнения.

В отношении перевозчиков нарушивших законодательство в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, по полученным материалам ГИБДД, составлено и рассмотрено 4 протокола об административных правонарушениях с наложением административного штрафа.

Перевозчиками допущены нарушения требований по проведению контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и по прохождению водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ).

По выявленным нарушениям обязательных требований, приостановление действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, Управлением не применялось.

Также, в силу действующего правового регулирования 7 водителей транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа без разрешения (нелегальные перевозчики) привлечены к административной ответственности за непрохождение предрейсового медицинского осмотра и непроведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ).

Управлением разработан механизм применения в отношении правонарушителей меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях – изъятие вещей и документов, явившихся орудиями совершения административного правонарушения, предусмотренной статьей 27.10. КоАП РФ. Для реализации данной функции, Управлением заключен договор с МУП «Калугаспецавтодор» по оказанию услуг по перемещению (эвакуации) и хранению транспортных средств изъятых в качестве орудий совершения административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частям 2 и 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ

Кроме того, в условиях распространения коронавирусной инфекции, в ходе рейдовых мероприятий обращалось внимание водителей на обязательное соблюдение рекомендаций Роспотребнадзора при осуществлении перевозок пассажиров общественным транспортом, в том числе на обязательное использование водителем и пассажирами средств индивидуальной защиты органов дыхания - медицинских масок для лица, а также на проведение водителем дезинфекции внутри салона автомобиля такси после высадки пассажиров.

В отношении водителей нарушивших правила поведения при введении режима повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы Калужской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций территориальной подсистемы, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Управлением было составлено 17 протоколов по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований в сфере пассажирских перевозок легковым такси, в соответствии с утвержденной программой профилактики на 2021 год, Управлением проводились следующие мероприятия:

1. В связи с изменениями в законодательстве проведена актуализация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля. Нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

2. В рамках информационной и разъяснительной работы по профилактике нарушений в сфере таксомоторных перевозок, с учетом изменений в законодательстве, подготовлены Памятки для перевозчиков и водителей легковых такси о необходимости соблюдения обязательных требований и мерах ответственности за их нарушение.

Разъяснение перевозчикам обязательных требований с вручением соответствующих Памяток осуществлялось при выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в ходе участия в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения. В рейдовых мероприятиях водителям осуществляющим перевозки пассажиров и багажа выдано 43 Памятки;

3. Актуализированы руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Калужской области, а также проверочный лист (список контрольных вопросов) используемый при проведении проверок. Указанные документы размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность, в подразделе «Профилактика нарушений»;

4. Для проведения системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики, в соответствии с требованиями законодательства подготовлен и размещен на официальном сайте Управления доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси за 2020 год, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

5. В соответствии с утвержденным планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год, Управлением, 31 марта, проведено публичное мероприятие «Круглый стол», с участием перевозчиков и представителей информационных служб заказа такси по рассмотрению результатов правоприменительной практики Управления при осуществлении контрольных функций и обсуждению проблемных вопросов в сфере таксомоторной деятельности. В мероприятии также приняли участие представители ГИБДД, Роспотребнадзора, Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калужской области.

По итогам «Круглого стола» были приняты решения направленные на снижение нарушений обязательных требований в сфере легкового такси и повышение безопасности перевозок пассажиров.

2. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

В 1 квартале 2021 года наиболее часто встречающимися нарушениями (массовыми) обязательных требований являлись:

1) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

2) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Анализ правоприменительной практики показывает, что указанные нарушения продолжают оставаться массовыми.

В целях недопущения вышеуказанных нарушений обязательных требований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождения водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию;

- предусмотреть механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров.

3. Результаты рассмотрения поступивших обращений (заявлений, жалоб) граждан, информации иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси.

В 1 квартале 2021 года в Управление, обращения граждан, информация иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси не поступали.

4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления

В отчетном периоде, оспариваний вынесенных Управлением постановлений по делам об административных правонарушениях в административном и судебном порядке не было.

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности Управления

В 1 квартале 2021 года меры прокурорского реагирования в отношении управления административно-технического контроля Калужской области не осуществлялись.

Заключительные положения

Результаты обобщения правоприменительной практики за 1 квартал 2021 года показали, что сохранилась массовость нарушений обязательных требований, связанных с прохождением водителями предрейсовых медицинских и технических осмотров.

Не допущены нарушения по отсутствию в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, нарушения связанные с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

С учетом выявленных нарушений обязательных требований Управлением откорректированы направления проведения профилактических мероприятий.